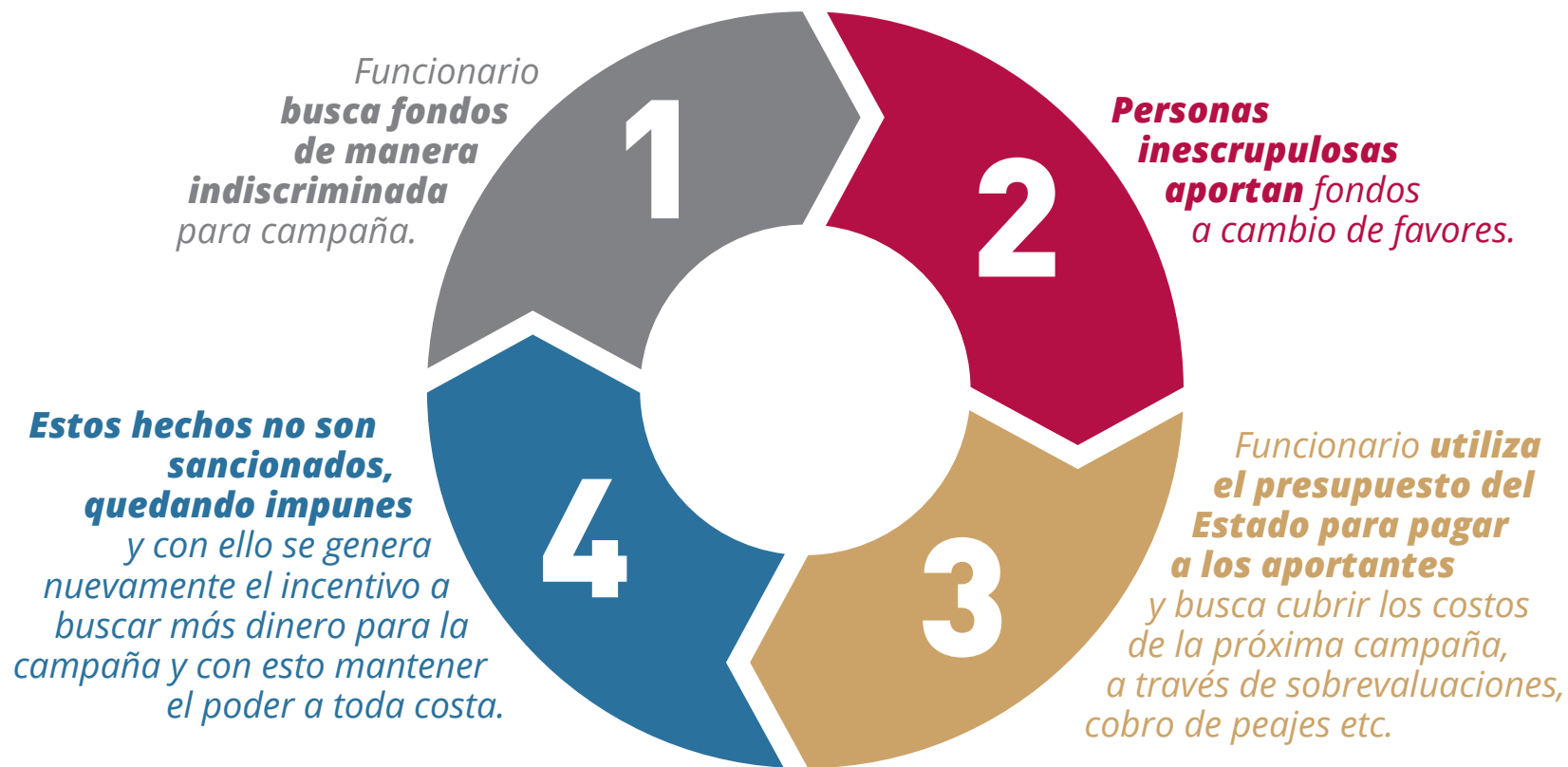




**LUIS ABINADER**

# **RESCATE DE LA INSTITUCIONALIDAD**

# CÍRCULO VICIOSO DE LA CORRUPCIÓN E IMPUNIDAD





**DIAGNÓSTICO**

# EL ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN (IPC),

*este indicador mide qué tan corrupto entienden las personas es el Estado.*

Es uno de los ejes de la **Estrategia Nacional de Desarrollo**, para lograr una administración pública eficiente y transparente.

**LEY NO. 1-12, DE ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO 2030**

La Coalición Internacional Anti-corrupción  
**TRANSPARENCIA INTERNACIONAL**, coloca a  
**República Dominicana** como **uno de los países**  
**más corruptos del mundo** estando entre el

**33% PEOR**  
**EN EL IPC,**

*con un índice de*

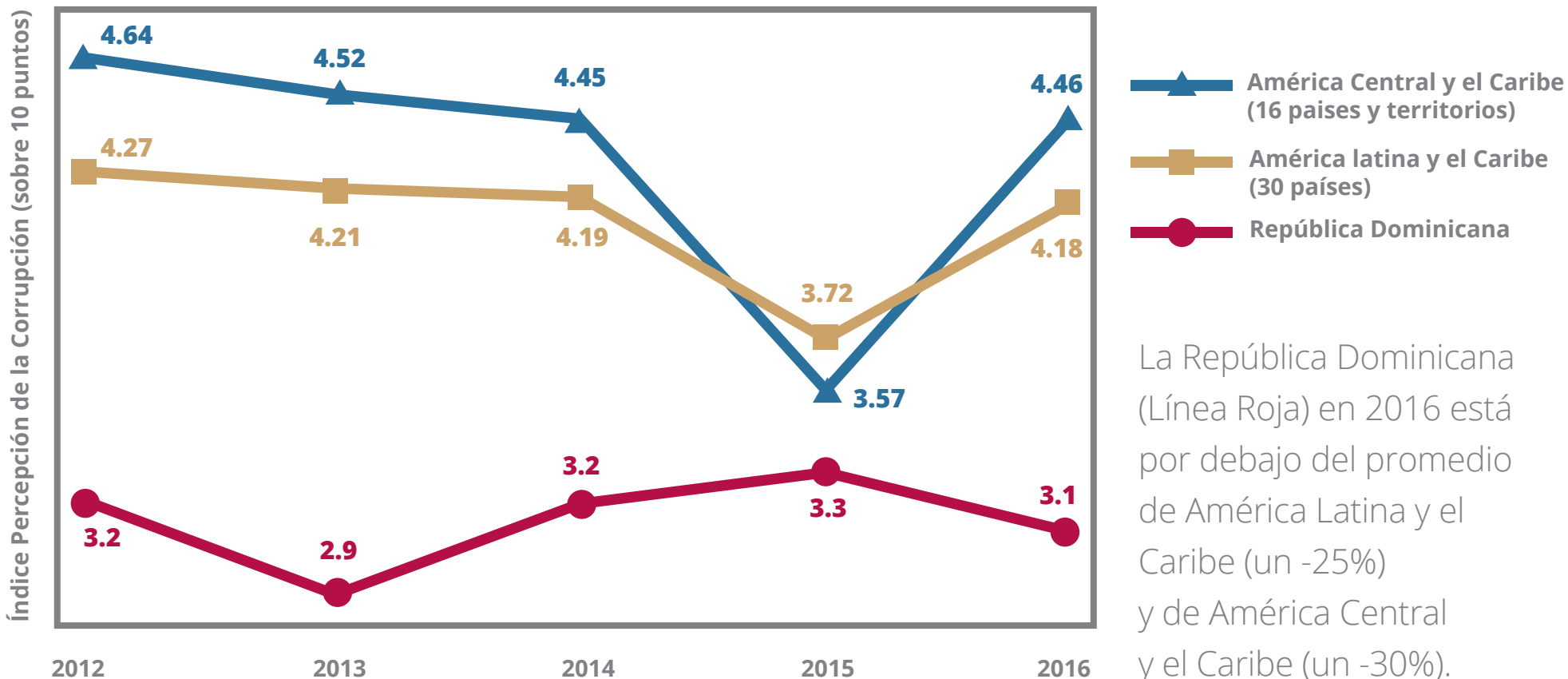
**3.1/10**

LUIS ABINADER

LA **ESTRATEGIA NACIONAL**  
**DE DESARROLLO DEL 2011**  
ESTABLECE QUE:

- AL **2017** EL IPC DEBERÍA SER IGUAL O SUPERIOR A **4.2/10**.
- AL **2020** EL IPC DEBERÍA SER IGUAL O SUPERIOR A **4.8/10**.

## COMPARACIÓN DE LA EVOLUCIÓN ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN (SOBRE 10)



*En su Índice Global de competitividad del 2017-2018, el **Foro Económico Mundial** cataloga a RD como uno de los peores países del mundo*

*en desviación de fondos públicos, favoritismo en las decisiones de los funcionarios, calidad del gasto público, sobornos y pagos irregulares.*

---

***Lo más dramático*** es el deterioro de la independencia del Poder Judicial, situándonos **EN EL LUGAR 130 DE 137 PAÍSES.**

*En el índice de control de la  
corrupción del **Banco Mundial**,*

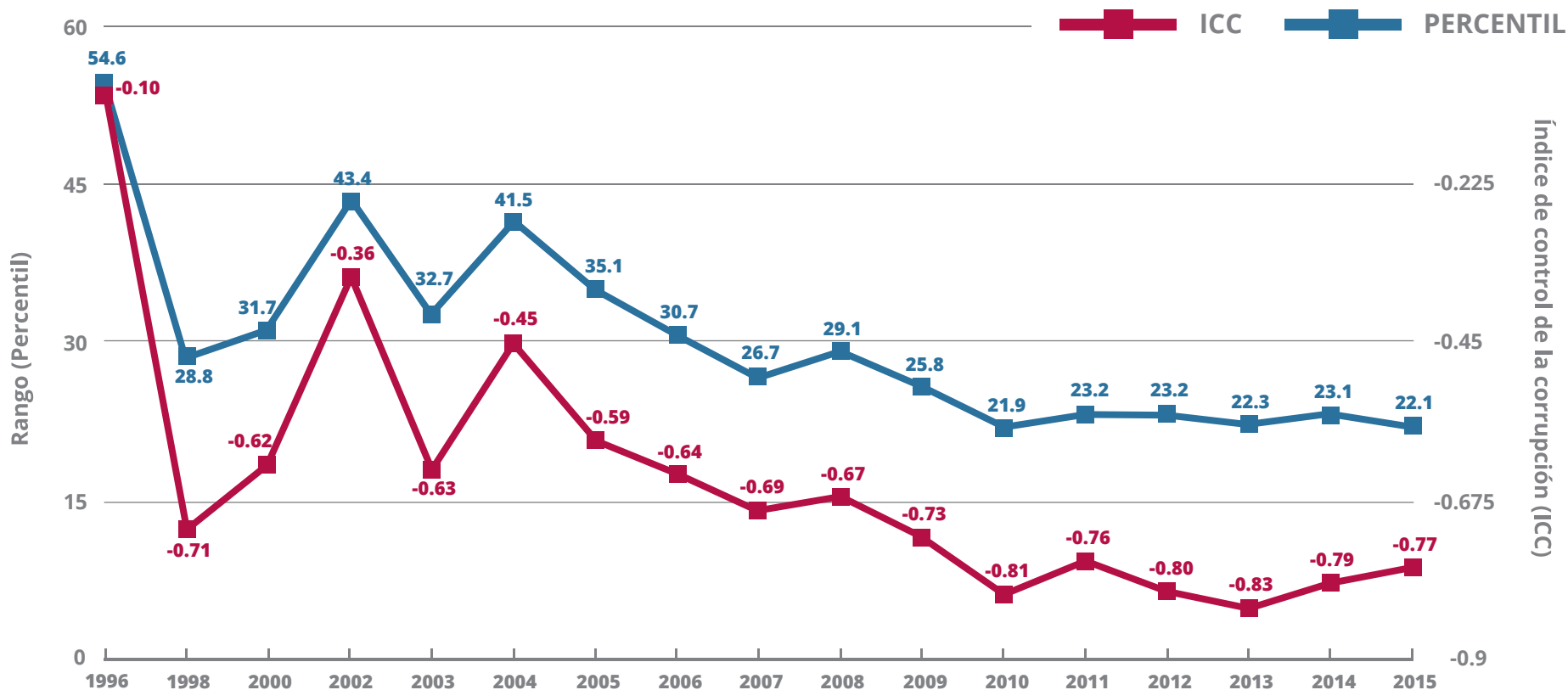
**PASAMOS DE ESTAR  
EN EL 54.6% A EL**

**22.1%** DE DICHO  
INDICADOR,  
DONDE MAYOR  
ES MEJOR.

*Esto significa que de 210 países y territorios, 163 han sido  
más eficientes en el control de la corrupción que RD.*



# ÍNDICE DE CONTROL DE LA CORRUPCIÓN (ICC), EN COMPARACIÓN CON 210 PAÍSES Y TERRITORIOS.



*Tomando sólo los casos documentados de corrupción, hemos calculado*

**QUE LA CORRUPCIÓN NOS CUESTA**  
*AL MENOS **RD\$46 MIL MILLONES** ANUALES.*



*De acuerdo a los estudios realizados por **OXFAM**, el dispendio supera los*

**RD\$90 MIL MILLONES**  
**ANUALES.**

*La corrupción en RD es tan desmesurada  
que en el reciente **escándalo de ODEBRECHT***

**somos el país que  
más sobornos recibió**

*en proporción al **PIB, 0.15%**; **es decir recibimos  
más sobornos que Brasil, 0.025%** y que el resto  
de los países involucrados.*

*Este círculo vicioso  
se alimenta y crece  
**en la medida  
que dichos actos  
quedan sin sanción,*** *y esta ha sido la constante  
de los **gobiernos del PLD,***  
**UNA CULTURA  
DE IMPUNIDAD.**

Cuando la  
percepción  
de la  
corrupción  
es una  
**constante**  
en el  
tiempo

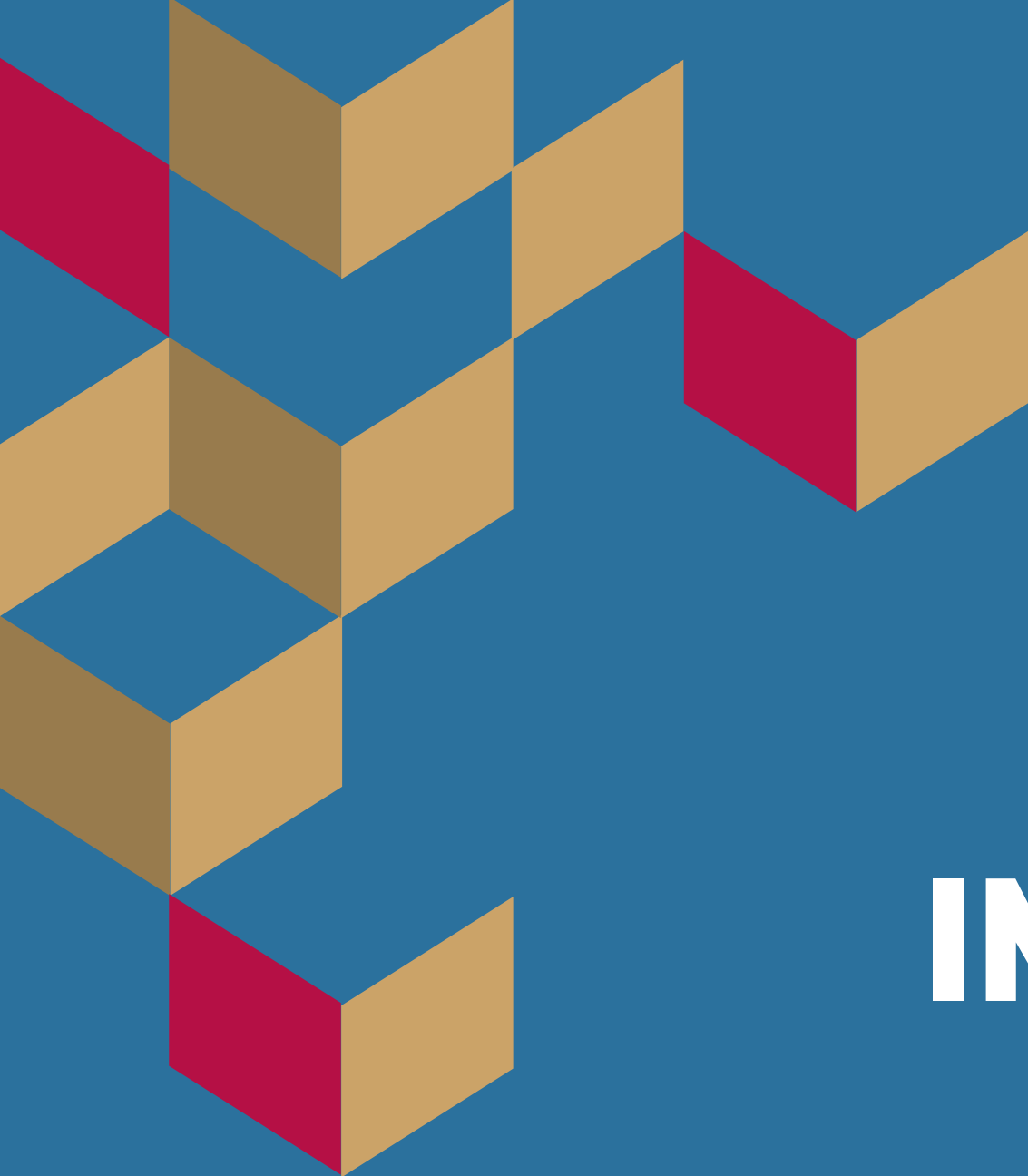
**LA**

---

**CORRUPCIÓN**

---

**ES REAL.**



**¿CÓMO  
OPERA LA  
IMPUNIDAD?**

- *Promoviendo el **incumplimiento generalizado de la ley.***
- ***Ahogando financieramente** a los órganos de control.*
- ***Controlando las Altas Cortes,** designando en ellas personas afines.*
- *Generando un **control interno ineficiente.***
- ***Debilitando** el Control Externo.*
- ***Postergando legislaciones esenciales** para la lucha contra la impunidad.*
- ***Amparándose en criterios discrecionales** para beneficiar a individuos vinculados.*

*Los Gobiernos del PLD*

**LIMITAN EL ACCIONAR DE LOS  
TRIBUNALES Y LOS ÓRGANOS DE  
CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN,**

*eliminando la autonomía presupuestaria  
consagrada en la **Ley 194-04.***



# **EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2006 - 2016**

*(Porcentaje de Ingresos Corrientes)*

<b>ÓRGANOS DE CONTROL</b>	<b>2006 (PARTICIPACIÓN %)</b>	<b>2016 (PARTICIPACIÓN %)</b>	<b>LA LEY CONSIGNA</b>
<b>PODER JUDICIAL</b>	<b>2.1%</b>	<b>1.4%</b>	<b>2.665%</b>
<b>PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</b>	<b>1.0%</b>	<b>1.0%</b>	<b>1.435%</b>
<b>CÁMARA DE CUENTAS</b>	<b>0.23%</b>	<b>0.15%</b>	<b>0.30%</b>

## ***TALES INCUMPLIMIENTOS HAN GENERADO SITUACIONES IRRACIONALES COMO:***

- *Mientras la provincia de Santo Domingo duplica al Distrito Nacional en habitantes y criminalidad,*  
**TIENE LA MITAD DE LOS TRIBUNALES.**
- *Hay más de 100 tribunales aprobados por ley que no han sido puestos en funcionamiento*  
**POR FALTA DE ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA.**



**PROPUESTAS**



Sostengo que **la corrupción y la impunidad constituyen la mayor causa de inestabilidad del sistema democrático**, por lo que las propuestas de reforma política que planteamos implican una transformación institucional tendiente a salvaguardar la estabilidad política y la gobernabilidad democrática del país. Por tal motivo, llamo a todos y todas, sin ninguna distinción, **a iniciar HOY la construcción del consenso** para llegar a un

**ACUERDO NACIONAL CONTRA LA IMPUNIDAD Y LA CORRUPCIÓN.**



# ***PRIMACÍA DE LA LEY.***

*Hay que llevar al gobierno  
a su propia legalidad,*

**QUE NADIE ESTÉ  
POR ENCIMA DE LA LEY.**

*El primer paso es  
**limitar los gastos de campaña políticas.***

# **ASIGNACIÓN DE RECURSOS.**

*Cumplimiento con la ley que le asigna los recursos a cada una de las instituciones llamadas a controlar la gestión del Poder Ejecutivo.*

# PODER JUDICIAL.

- A. Reducir a siete miembros el Consejo Nacional de la Magistratura excluyendo al Procurador General de la República.*
- B. Concurso de oposición, es decir exámenes para determinar la elegibilidad de los jueces de carrera y abogados para la Suprema Corte de Justicia.*
- C. Prohibir a una persona ser juez de las Altas Cortes si ha tenido militancia política y/o haya tenido un puesto de libre designación durante los 5 años previos.*

# PODER JUDICIAL.

- D.** El Procurador General no puede seguir siendo dependiente del Presidente de la República, el Ministerio Público debe ser autónomo e independiente.*
- E.** En este acuerdo que proponemos, llamo a que en conjunto determinemos los mecanismos óptimos para garantizar esta independencia.*



# 3 **PODER JUDICIAL.**

**F.** *En este sentido, propongo la descentralización de los organismos técnicos tales como el INACIF, PRISIONES, entre otros, garantizando su autonomía e independencia.*

# **CONTROL INTERNO.**

- A.** *Fortalecer la eficiencia e independencia de las Unidades de la Contraloría, situadas en las entidades públicas. Implementar rotación periódica del personal.*
- B.** *Transparentar la gestión de las entidades gubernamentales publicando los soportes de cada autorización de pago.*
- C.** *Auditar las instituciones públicas por parte de la Contraloría de manera semestral, con equipos de auditoría rotativos. De manera aleatoria se utilizarán empresas de auditoría del sector privado para confirmar el resultado de la Contraloría.*

# **CONTROL INTERNO.**

- D.** *Garantizar la publicación íntegra de los hallazgos que soportan las auditorías.*
- E.** *Modificar la ley de Compras y Contrataciones Públicas a fin de establecer sanciones penales y civiles para los miembros de los comités de compras y contrataciones de cada institución pública.*
- F.** *Hacer eficiente el control sobre las compras públicas con la correcta implementación del SIGEF.*

# **CONTROL INTERNO.**

- G.** *Establecer precios de referencias de adquisición de bienes y servicios.*
- H.** *Establecer un registro público de peritos que evaluarán los procesos de compra y contratación.*
- I.** *Limitar la discrecionalidad en la toma de decisiones del Ejecutivo, mediante Leyes de Silencio Administrativo Positivo, Consolidación de la Ventanilla Única de Inversión, Estabilidad Jurídica y de Simplificación Burocrática, las cuales ya fueron sometidas al Congreso.*

# **CONTROL INTERNO.**

- J.** Contratar consultorías internacionales especializadas en asesoría anticorrupción, para identificar e implimentar las mejores prácticas en la lucha contra este mal.*
- K.** Establecer mecanismos de protección y confidencialidad de las denuncias hechas por empleados públicos y ciudadanos, sobre prácticas anti éticas en las instituciones públicas.*
- L.** Creación de un sistema de copias de seguridad de todas las comunicaciones oficiales, así como establecer la obligación de que toda comunicación oficial sea a través de este sistema.*

# **CONTROL EXTERNO.**

- A.** *Fortalecer la carrera de auditoría pública, de manera que los auditores de la Cámara de Cuentas sean inamovibles e independientes del poder político.*
- B.** *Establecer a la Cámara de Cuentas la obligación de publicar la calendarización del plan de auditoría, debiendo de ser auditada cada institución del Estado anualmente.*
- C.** *Las auditorías de la Cámara de Cuentas, deberán de ser publicadas dentro de los 60 días después de su realización.*

# **CONTROL SOCIAL CIUDADANO.**

- A.** *Autorizar por ley que las instituciones públicas puedan ser auditadas, por auditores independientes debidamente calificados para ello, por iniciativa popular a través de un procedimiento previamente establecido.*
- B.** *Reproducir íntegra y fielmente el banco de datos del SIGEF en todos los momentos de la ejecución del gasto público para consulta de la ciudadanía.*
- C.** *Establecimiento por ley, que las obras públicas podrán ser auditadas por firmas independientes a iniciativa popular.*

# **CONTROL SOCIAL CIUDADANO.**

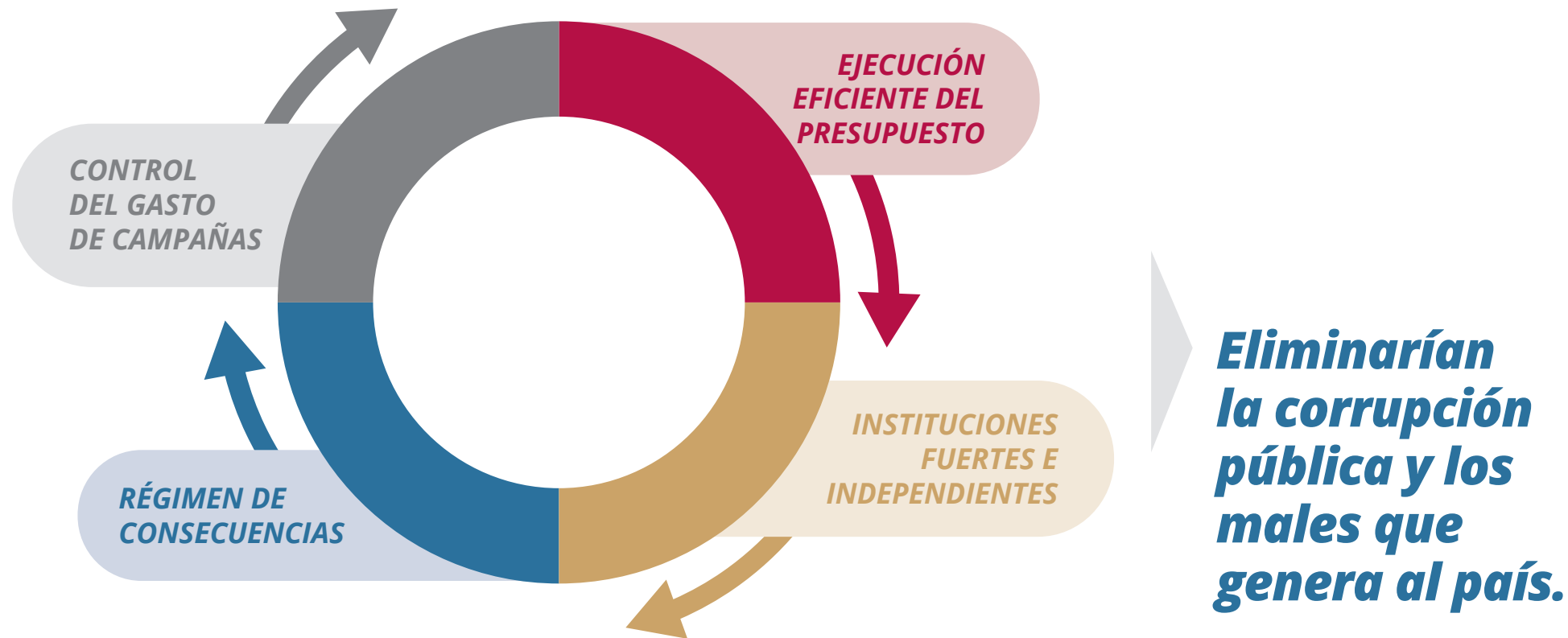
- D.** *Iniciar una campaña permanente de concientización nacional, en la que se indiquen los perjuicios de la corrupción en la calidad de vida de las personas.*
- E.** *Fortalecer el currículo educativo incluyendo una materia específica de ética y valores durante toda la primaria y la secundaria.*



# REFORMAS LEGISLATIVAS.

- A.** *Impulsar la aprobación de la Ley de Regulación de Procedimientos de Control y Fiscalización de las Cámaras Legislativas.*
  
- B.** *Compromiso con la aprobación de la ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal. Fijando sanciones a las violaciones de las leyes del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFE, Presupuesto, Contraloría, Crédito Público, Tesorería, Compras y Contrataciones, Función Pública, entre otras).*

**Todas estas acciones generarían un *CÍRCULO VIRTUOSO DE LA INSTITUCIONALIDAD*, en el que...**



**Eliminarían la corrupción pública y los males que genera al país.**

# RESCATE DE LA INSTITUCIONALIDAD

**LUIS** ABINADER

*DESCARGA EL ACUERDO PROPUESTO  
Y COMPARTE ESTA PRESENTACIÓN*